

טיוטת דו"ח ביקורת

2022

מלגות



1. כללי

במסגרת תכנית העבודה השנתית נערכה ביקורת בנושא המלגות בנושאים המפורטים להלן:

- בעלי תפקידים
- נהלים ופרסום
- סוגי המלגות
- תהליך מתן המלגות
- בדיקה מדגמית

ממצאי הביקורת יוצגו בפני ועדת הביקורת ומליאת המועצה.

2. רקע

מערך מתן המלגות במועצה מתבצע תחת משרד מנהלת החינוך המופקדת על המערכת שבאה לסייע לרווחתם של הסטודנטים במועצה .
היקף המלגות השנתי של המועצה לשנת הלימודים תשפ"א עמד על כ – 31,000 ₪.
בשנת תשפ"א הוגשו למועצה 25 בקשות מקוונות למתן מלגת עידוד.
גובה המלגה לא צוין בפרסומי המועצה .

3. הליך הביקורת

מתודולוגיית הבדיקה:

- קריאת תקנונים, נהלים ומסמכים שונים.
- קיום שיחות עם ממלאי תפקידים.
- עיבוד הנתונים והעלאת ממצאים.

הביקורת התמקדה בין היתר, בנושאים הבאים:

- החלטות נהלים ונהגים הקשורים בחלוקת מלגות.
- עמידה בחוקים ובתקנות.
- ניהול הבקורות.

הביקורת מודה על שיתוף הפעולה לה זכתה מצד כל הגורמים.

4. ממצאים

בעלי תפקידים

במועצת אלונה אחראית על המלגות היא מנהלת מחלקת החינוך הגב' רחל בשארי. במסגרת תפקידה אמונה על כל הטיפול בנושא ריכוז וועדת מלגות קבלת הטפסים מיונם בדיקתם ומתן מענה והנחיות לסטודנטים בדבר האפשרות לקבלת המלגה .

כחלק מפעילות תהליך מתן המלגות במועצה ישנם שותפים לפעילות כאמור : הגב' מורן אוחיון – עובדת גביה במועצה הממונה בין היתר על איסוף החומר הראשוני מיונו וקשר עם מגישי הבקשות לצורך השלמת פרטים בהתאם לצורך. מר כאמל חלבי – גזבר ומזכיר – ממונה על סינון אחרון של רשימת הבקשות והצגתם בפני חברי ועדת המלגות היישובית . אחראי על הפיקוח ובקרת המלגות והזנתם במערכת החשבונאית.

חברי ועדת המלגות- טל כידן נבחר ציבור וחבר המועצה מאיר סיטבון נבחר ציבור ומ"מ ראש המועצה. כאמל חלבי – מזכיר וגזבר המועצה.

5. סוגי המלגות

במועצה מוענקות מלגות בשלושה מסלולים, כמפורט להלן:

מסלול : A- מלגה לעידוד השכלה גבוהה- נקבע כי על הסטודנט להיות תושב אלונה לפחות שנתיים לפני הגשת הבקשה ואשר בתעודות הזהות שלו מופיע אחד מיישובי המועצה כישוב מגוריו. סטודנט הלומד במוסד מוכר ע"י המועצה להשכלה גבוהה כגון: אוניברסיטה, טכניון, סמינר למורים, בי"ס לאחיות, מכינה וכד'. סטודנט ששירת באחת מן האופציות הבאות: צבא/ שרות לאומי/ עתודאי/ סטודנט ששחרר משירות מטעמים רפואיים. סה"כ שנות הלימוד המקנות זכאות לקבלת מלגה במסלול זה - 3 שנות לימוד. הגיל המרבי לקבלת מלגה זו הינו 30 שנים. מבקש מלגה מעל גיל 30(במסלול זה – בקשתו תובא לדיון מיוחד וקבלת המלגה תקבע על סמך שקלול נתונים, ביניהם מצבו הסוציאקונומי.

מלגה במסלול: B - מלגה מיוחדת לעידוד העשייה בקהילה בקרב סטודנטים. על הסטודנט להיות תושב אלונה לפחות שנתיים לפני הגשת הבקשה ואשר בתעודות הזהות שלו מופיע אחד מיישובי המועצה כישוב מגוריו. סטודנט הלומד במוסד מוכר ע"י המועצה להשכלה גבוהה כגון: אוניברסיטה, טכניון, סמינר למורים, בי"ס לאחיות, מכינה וכד'. סטודנט ששירת באחת מן האופציות הבאות: צבא/ שרות לאומי/ עתודאי/ סטודנט ששחרר משירות מטעמים רפואיים. המלגה תוענק גם לסטודנטים מעל גיל 30. המלגה תוענק גם לסטודנטים הלומדים מעל 3 שנים לתואר ראשון או שני. גובה המלגה הנ"ל יקבע בין היתר ע"פ יכולת סטודנט לממש את הצרכים ותחומי הסיוע הנדרשים למועצה – כפי שמופיעים בטופס הבקשה שיש למלאו

נמסר כי מספר המלגות במסלול זה מצומצם - עדיפות לסטודנטים שיכולים להתחייב לפעילות שוטפת במהלך השבוע.

מלגה במסלול C - משמע עמידה בקריטריונים של מסלול B+ A.

סטודנטים הבוחרים במסלול IB/או C. יצרפו בנוסף טופס להעדפת הרצון לפעילותם בקהילה, בתחום החינוך והחונכות, נוער, גמלאים ופרויקטים קהילתיים.

בנוסף נקבע ששיטת הגשת המלגות בכל המסלולים תעשה באופן מקוון בצירוף מסמכים נדרשים לכל מסלול.

גובה המלגות

לא צוין בכל פרסומי המועצה, אך נרשם בטפסי הבקשה כי הדיון בבקשות מתבצע בוועדת המלגות אשר תמליץ למליאת המועצה על גובה המלגות בהתאם למספר מקבלי המלגות, גובה שכר הלימוד, מספר שנות הלימוד, ומצב סוציאקונומי.

כמו כן, צוין המועד האחרון להגשת הבקשות, נוכחות חובה בטקס ובהתאם להנחיות משרד הבריאות.

6. פרסום

הביקורת מצאה כי הפרסום בדבר הגשת הבקשות נעשה במספר דרכים באופן רחב וברור:
אתר המועצה, פייס בוק, ורשתות הואטצ של כל מושב.

תהליך מתן המלגות

תהליך קבלת המלגות במועצה כולל כמה שלבים:

1. פרסום מידע - סטודנט המעוניין בקבלת מלגה יכול בקלות לבחון את האפשרויות העומדות בפניו. באתר המועצה כאמור, מוצגות מגוון רחב של אפשרויות לקבלת מלגה. קיים פירוט מדויק של כל המסמכים הנדרשים מהסטודנט לצורך קבלת מלגה.
2. הגשת בקשה - בהתאם לסוג המלגות. מועברות בקשות וחומר רלוונטי למשרד מנהלת החינוך. הבקשות למלגה נשלחות דרך אתר המועצה או במייל. עובדת במחלקת הגביה מתייקת בתיקים אישיים של כל סטודנט את החומר שנשלח ועוקבת אחר האישורים החסרים. מנהלת מחלקת החינוך וגזבר המועצה דנים שמית בכל בקשה שמוגשת ועדת המלגות מתכנסת ודנה בכל בקשה באופן פרטני. בפני הוועדה מוצגות גם הבקשות החריגות לקבלת מלגה ומתקבלת החלטה.
3. החלטה בעניין מתן המלגה - בהתאם לסוג המלגות, מתנהלות ישיבות ועדת המלגות המצריכות בדיקת המסמכים שהוגשו וקבלת החלטה בהתאם לקריטריונים.
4. העברת המלגה בהתאם להחלטת הוועדה - בהתאם לסוג המלגה, מועברות המלגות לחשבונות הסטודנטים. לאחר קבלת ההחלטה, מועברת רשימה שמית למחלקת החשבונות עם סכומי הכסף שיועברו ובהתאם, מועברת לחשבוננו את סכום המלגה.

ניתוח נתונים

בשנת תשפ"א הוגשו למועצה סה"כ 25 מלגות עפ"י החלוקה הבאה :

A מלגה במסלול

B מלגה במסלול

C מלגה במסלול

שתי מלגות נדחו מהסיבות הבאות :

1. הוגשה באיחור לאחר המועד האחרון שנקבע להגשת הבקשה.

2. הוגשה עבור שנת הלימודים תשפ"ב.

סה"כ הוגשו לדיון בוועדת המלגות 25 בקשות תלמידים למלגה .

כמו כן, נקבע כי לאור מספר הבקשות שהוגשו למועצה, גובה המלגה יעמוד על 1300 ₪ לכל סטודנט .

ביקורת מדגמית

הביקורת בדקה מדגמית 15 בקשות מתוך 25 בקשות שהוגשו כדלקמן:

1. נ.ש – תקין

2. ע.מ – חסר אישור לימודים בשנת תשפ"א .

3. מ.ש – הבקשה הוגשה באיחור באישור רוחה.

4. נ.ק - הבקשה הוגשה באיחור והתקבלה באישור רוחה?

5. א.ק – אין אישור מגורים -, הוגשה באיחור ובאישור רוחה .

- 6. ש.ק – תקין
- 7. ע.ב – תקין
- 8. י.מ – תקין
- 9. א.ב – הבקשה הוגשה באיחור, אין אישור מגורים.
- 10. נ.ק – הבקשה הוגשה באיחור, אין אישור מגורים.
- 11. ש.ק – תקין
- 12. י.ד – תקין
- 13. מ.ב – לא קיים אישור שרות
- 14. ע.מ – תקין
- 15. ע.ש – תקין

- כפי שניתן לראות נבדקו מדגמית 15 בקשות למלגה .
- 5 בקשות נמצאו תקינות צורפו כל המסמכים הנדרשים .
- 5 בקשות הוגשו באיחור ובאישור מנהלת מחלקת החינוך .
- 2 בקשות ללא אישור מגורים .
- 1 בקשה ללא אישור שרות צבאי .

לא נמצאה החלטת מועצה או החלטת ועדת מלגות בדבר הארכת מועד הגשת המלגות .

מועד הארכת הבקשות לקבלת המלגות פורסם בציבור.
 הביקורת מצאה כי בשתי בקשות לא צורף אישור מגורים !!!

נמצא כי קיים במועצה נוהל מלגות מסודר, מפורט וברור.
הביקורת מצביעה כי בנוהל הגשת הבקשות לא קיימת התייחסות לתלמידים הלומדים במוסדות בחו"ל .
בנוסף בנוהל לא מצוין התייחסות לגבי סטודנטים אשר העתיקו את מגוריהם לצורך לימודים ומשפחתם עדיין מתגוררת ביישובי המועצה .

יש לשקול פרסום גובה המלגה .